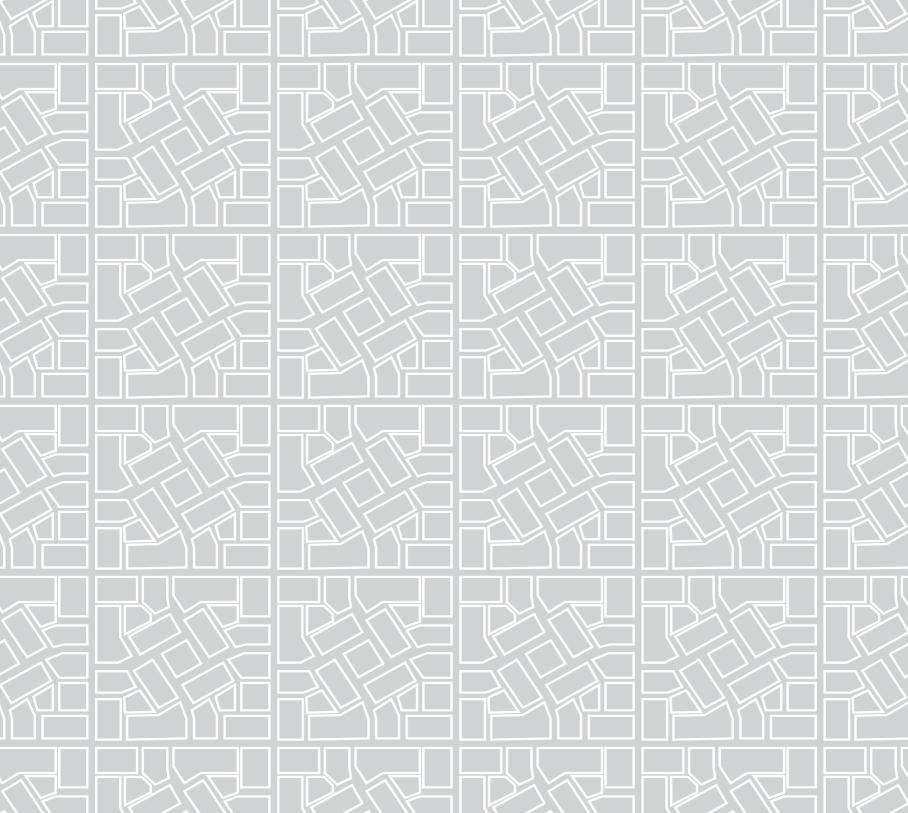


Urbanismo en Medellín, siglo XXI

Aportes a la discusión



Urbanismo en Medellín, siglo XXI

Aportes a la discusión

Suly María Quinchía Roldán Luis Carlos Agudelo Patiño Armando Arteaga Rosero



- © Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín Facultad de Arquitectura, Escuela de Planeación Urbano-Regional
- © Vicerrectoría de Investigación Editorial Universidad Nacional de Colombia
- © Suly María Quinchía Roldán Luis Carlos Agudelo Patiño (qepd) Armando Arteaga Rosero

Primera edición, diciembre de 2018

ISBN 978-958-783-632-5 (papel) ISBN 978-958-783-633-2 (digital) ISBN 978-958-783-634-9 (IBD)

Colección Arquitectura, Hábitat y Urbanismo

Edición

Editorial Universidad Nacional de Colombia

direditorial@unal.edu.co www.editorial.unal.edu.co

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Quinchía Roldán, Suly María, 1975-

Urbanismo en Medellín, siglo XXI : aportes a la discusión / Suly María Quinchía Roldán, Luis Carlos Agudelo Patiño, Armando Arteaga Rosero. -- Primera edición. -- Bogotá : Universidad Nacional de Colombia. Vicerrectoría de Investigación. Editorial ; Medellín : Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Arquitectura. Escuela de Planeación Urbano Regional, 2018.

104 páginas en dos columnas : ilustraciones (algunas a color), fotografías, mapas, planos. -- (Colección Arquitectura, hábitat y urbanismo)

Incluye referencias bibliográficas e índice temático ISBN 978-958-783-632-5 (papel). -- ISBN 978-958-783-633-2 (digital). -- ISBN 978-958-783-634-9 (IBD).

1. Urbanismo -- Medellín -- Colombia -- Siglo XXI 2. Ordenamiento territorial -- Medellín -- Colombia -- Siglo XXI 3. Política urbana -- Medellín -- Colombia -- Siglo XXI 4. Espacio urbano -- Medellín -- Colombia -- Siglo XXI 5. Arquitectura -- Medellín -- Colombia -- Siglo XXI 6. Proyecto Urbano Integral I. Agudelo Patiño, Luis Carlos, 1968-2017 II. Arteaga Rosero, Armando Joaquín, 1971- III. Titulo IV. Serie

Editora

María Carolina Suárez Sandoval

Corrector de estilo Pablo A. Castro

Diagramadora Ángela Pilone Herrera

Diseño

lacentraldediseno.com

Bogotá, D. C., Colombia, 2018

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales Impreso y hecho en Bogotá, D. C., Colombia

CDD-23 307.1216 / 2018

Dedicatoria

Luis Carlos: escribir para recordarte no es necesario, seguirás por siempre entre nosotros; germina la semilla que con amor sembraste y se implementan, poco a poco, tus argumentos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de los lugares apartados y de las ciudades.

Proponer la discusión sobre el urbanismo arrollador, despiadado, que aporta pobreza e impotencia y, así mismo, argumentar y defender prácticas favorables para mejorar la calidad de vida de las comunidades y la conservación del medio ambiente, se transformó en un reto personal que asumiste de manera coherente en los proyectos que lideraste y en la transferencia de todos esos conocimientos a tus alumnos, siempre promoviendo en ellos el compromiso social.

Tu legado nos enseña la importancia de ver lo mejor de los demás y de las pequeñas cosas: el color de las flores, una carcajada sonora o una sonrisa profunda y sincera, el canto de los pájaros que levantan el ánimo y tener la certeza de haber vivido intensamente. Es tu huella, firme en el alma de quienes tuvimos el privilegio de tenerte cerca.

Luisa Fernanda Jaramillo

Contenido

Prólogo	13	¿Qué es el PUI?	61
Introducción	15	Perspectiva local: de ideas prestadas, reglas y recursos	65
Capítulo 1		De ideas prestadas	65
Ordenamiento territorial: aportes		Reglas: perspectiva normativa	70
al desarrollo sostenible	19	Recursos de las Empresas Públicas de Medellín:	•
Territorio y ordenamiento	21	músculo financiero de la ciudad	73
Ordenamiento del territorio y planeación del desarrollo	22	Ideas propias: de Moravia a los proyectos urbanos integrales (1983-2004)	74
Ordenamiento territorial en Colombia	26	Primera experiencia: Moravia (1983-1986)	76
Ordenamiento territorial		Lección 1: métodos a prueba	78
y desarrollo sostenible	29	Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana	81
Capítulo 2 Urbanismo social en Medellín: política urbana		Núcleos de vida ciudadana (1991-1996) y el rol de los equipamientos	83
y derecho a la ciudad	33	Programa integral de mejoramiento	
Contexto y características de la reciente		de barrios subnormales en Medellín	85
política urbana en Medellín	35	Propuesta de regulación y legalización urbanística	
Urbanismo social: proyecto de ciudad		de la zona nororiental (Convenio 017 de 2002)	87
y transformación política	37	Proyectos perfilados en 2002	91
Acción política institucional	38	Aprendizajes y experiencias: la cuestión de la intervención	
Acción técnica planificadora	40	en sectores marginales de Medellín	91
Acción social comunitaria	48	Referencias	95
La política urbana en Medellín: ¿cercana o distante del derecho a la ciudad?	49	Entrevistas realizadas por Armando Arteaga	98
Capítulo 3		Índice temático	101
Medellín y el proyecto urbano integral	55		
Urbanismo social	57		
El espacio público del urbanismo social	58		

Lista de figuras

Lista de tablas

Figura I.	Estructura ecológica principal del Plan		Tabla I.	Esquema Modelo Medellín	38
	de Ordenamiento Territorial de Medellín	32	Tabla 2.	Acción política institucional	39
Figura 2.	Panorámica de Medellín desde la Comuna 8	36	Tabla 3.	Resumen línea 3, eje espacio público	43
Figura 3.	Metrocable zona nororiental	37	Tabla 4.	Resumen componente espacio público	43
Figura 4.	Asentamientos Comuna 13	40	Tabla 5.	Muestra de contenido discursivo	15
Figura 5.	Zona nororiental	41		en torno a la ciudad	50
Figura 6.	Panorámica zona nororiental. Parque Biblioteca España y Metrocable	44	Tabla 6.	Datos emergentes en torno a los impactos del urbanismo social	52
Figura 7.	Parque Explora y Jardín Botánico, zona norte de Medellín	45	Tabla 7.	Espacio público en los planes de desarrollo de Medellín (1998-2015)	59
Figura 8.	Escaleras eléctricas Comuna 13	46	Tabla 8.	Tabulación talleres sociales de los	
Figura 9.	Metrocable línea J, occidente de Medellín	47		estudios de regulación urbanística (2002)	90
Figura 10.	Intervenciones de espacio público en Medellín (2004-2007)	62			
Figura II.	Relato oficial de la transformación de Medellín	64			
Figura 12.	Biblored en Bogotá	69			
Figura 13.	Marco normativo del espacio público en Colombia	71			
Figura 14.	Antecedentes y actores (1983-2004)	75			
Figura 15.	Intervención en Moravia (1983-1987)	77			
Figura 16.	Ámbitos de actuación programas Núcleos de Vida Ciudadana (1991-1996) y Primed (1993-2000)	84			
Figura 17.	Proceso en los estudios de regulación urbanística (2002)	89			
Figura 18.	Mosaico fotográfico imaginarios. Proyecto urbano de estudios de regulación urbanística (2002)	92			
	` /	/			

Prólogo

En este libro los lectores encontrarán una guía de alto valor empírico y conceptual para emprender sus propios proyectos de investigación y discusión acerca de la planificación y ordenamiento territorial en Colombia. El desarrollo sostenible, el urbanismo social y los proyectos urbanos integrales forman parte del paradigma de los gobiernos locales para intervenir el territorio con fines sociales. Los autores indagan en este paradigma, describen y analizan los principios clave de la planificación y el ordenamiento territorial como el orden, la sincronía entre la acción política, la técnica y la social-comunitaria, entre otros, que son de considerable valor práctico para ciudadanos, académicos, consultores, funcionarios públicos y gobernantes.

Los autores nos conducen y revelan aspectos esenciales y de alto impacto social para las comunidades, como son: sentido colectivo, justicia espacial intra e intergeneracional, representaciones sociales, prácticas espaciales, ideas prestadas de contextos foráneos, ideas propias del contexto local, prácticas antecedentes, sectores marginales, espacio público, calle, observación de las prácticas cotidianas, equipos

interdisciplinarios formados en el territorio y la comunidad como actor fundamental.

Todos los elementos que aporta el libro remiten a estudiosos, a consultores, a administradores públicos y a gobernantes a estudiar e intervenir en las tendencias de reciente configuración en las prácticas de planificación territorial, en ciudades y países emergentes, tales como: resiliencia; cambio climático; huella hídrica; energías renovables y limpias; masificación del uso de la bicicleta y autos eléctricos; los sistemas "metro" de transporte de pasajeros; localización de los territorios; productividad y competitividad urbana; gobernanza urbana; planificación y desarrollo inmobiliarios a escala de polígonos urbanos y parcelaciones suburbanas y rurales; y las asociaciones público-privadas para el desarrollo urbano. Por lo anterior, este trabajo podrá tener valor de uso en el presente y en el futuro.

Fernando Prada Vesga Director Escuela de Planeación Urbano-Regional Universidad Nacional de Colombia

Introducción

Este libro, producto de las actividades del grupo de investigación Dinámicas Urbano-Regionales, adscrito a la Escuela de Planeación Urbano-Regional de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, quiere aportar al debate y a la construcción teórica de paradigmas y condiciones propias de la planificación del ordenamiento territorial. Se fundamenta en el estudio de tres categorías que son, a la vez, conceptos y prácticas en la planificación.

En primer lugar, indaga por el desarrollo sostenible, en cuanto a su reconocimiento como "modelo de orden" en el territorio, es decir, como meta a alcanzar mediante la intervención regulatoria en los fenómenos territoriales. En segundo lugar, se aborda la noción local pero ya muy extendida del "urbanismo social" como paradigma emergente en la intervención y la planificación, en particular en la ciudad latinoamericana. El texto se pregunta cuál es el alcance de este concepto y qué prácticas se identifican en el caso de la ciudad de Medellín, cuya institucionalidad ha difundido la idea y la ha puesto en práctica, justamente, sobre la puesta en práctica del discurso. El tercer paradigma estudiado es el de "concepto y práctica": la intervención integral a través de proyectos urbanos integrales (PUI).

De forma más específica, el primer capítulo, "Ordenamiento territorial: aportes al desarrollo sostenible", se dedica a hacer una reflexión sobre los aportes que ha hecho la ordenación del territorio como práctica planificadora en Colombia. A partir de allí, se examinó la vigencia del paradigma ambiental como criterio o modelo de "orden" y, en consecuencia, las perspectivas y algunos debates generales ilustrados con el caso de Colombia

y, en particular, de Medellín. En tal sentido, se asume que el paradigma que subyace a la ordenación territorial es el de la sostenibilidad de enfoque ambiental, que engloba dimensiones ecológicas, económicas y sociales, tal como lo definió en su momento Jiménez (2000, p. 76).

Este primer capítulo se divide en tres apartados. El primero plantea el concepto de territorio y el sentido de ordenarlo. Igualmente, se aborda la relación entre el ordenamiento territorial y la planeación del desarrollo, su contenido teórico y las prácticas correspondientes. El segundo se dedica explícitamente a contrastar una versión de la situación territorial del país, con el ordenamiento territorial tal y como se ha venido entendiendo y practicando en Colombia. El tercero profundiza en el análisis de los planes de ordenamiento territorial (POT), en sus tres modalidades: planes, esquemas y planes básicos, para plantear los aportes del ordenamiento al desarrollo sostenible, contando con el POT de Medellín como referente empírico.

Se toma el riesgo de admitir como paradigma al exhausto desarrollo sostenible, no solo para abrir el debate, sino como excusa para examinar el resultado que el ordenamiento ha producido en el territorio, en cuanto a la movilización, positiva o no, de indicadores sociales, ambientales y, en general, en cuanto a la construcción de una noción de territorio más cercana al sentido colectivo y a la justicia espacial intra e intergeneracional.

Para el segundo capítulo, "Urbanismo social en Medellín: política urbana y derecho a la ciudad", se observó que desde el 2004 la ciudad ha tenido una creciente transformación urbana,

reflejada en novedosas iniciativas de desarrollo urbano; ello ha conducido a su reconocimiento como ícono o paradigma de planeación y gestión urbana. Este hecho se evidencia, entre otras cuestiones, en su designación como sede del Séptimo Foro Urbano Mundial, realizado en 2014. La transformación de Medellín, nombrada por técnicos y políticos locales como "el milagro urbano", el "cambio de piel" o el "paso del miedo a la esperanza", sorprende y llama la atención porque en ella parecieran confluir, con gran articulación y sincronía, la acción política-institucional, la acción técnica y la acción social-comunitaria.

La primera transformación se expresa en la transición política local inaugurada en 2004 y a la cual se da continuidad en 2008, con un gobierno municipal adscrito a una ideología política de centro, rompiendo con la tradición política hegemónica representada en los partidos tradicionales liberal y conservador, a los cuales pertenecían los alcaldes de la ciudad hasta entonces. La segunda se pone de manifiesto en el protagonismo otorgado al conocimiento técnico-científico en la modelación y la conducción de la transformación urbana de la ciudad. La tercera sugiere la importancia de la participación social en la identificación de necesidades y en la priorización de las acciones en los territorios.

Partiendo de lo anterior, y teniendo como eje central de la discusión a la tríada enunciada, en este capítulo se presentan algunos elementos que aportan una mirada crítica de la política urbana implementada en Medellín. Se destacan, en un primer momento, el contexto que la produce, los rasgos principales, los propósitos y algunos efectos en los territorios priorizados por dicha política.

En un segundo momento, se presentan algunas reflexiones que, a modo de aproximación, orientan la lectura del caso en estudio, a partir de la noción de derecho a la ciudad. Es de anotar que lo presentado en este documento se sustenta en el proceso de investigación adelantado en torno a la temática, específicamente, en la indagación e interpretación de la práctica discursiva que crea, legitima y sustenta el modelo de

intervención territorial de urbanismo social, la materialidad físico-espacial que lo soporta, las representaciones sociales y las prácticas espaciales por este inducidas.

En el tercer capítulo, "Medellín y el proyecto urbano integral", se aborda, como un hecho de continuidad programática, que entre los años 2004 y 2011 la ciudad se embarcó en el programa de gobierno del urbanismo social y, bajo este paraguas, tomaron forma los proyectos urbanos integrales. Se trata de uno de los ejercicios más emblemáticos de los últimos años, que se convirtió en un sello del "laboratorio Medellín".

La información publicada a la fecha, y que intenta aclarar las variables del éxito de este proyecto, confluye en territorios comunes donde se destacan el papel vertebral del espacio público, el protagónico rol de la calle, la observación de las prácticas cotidianas para la intervención del primero, la importancia de los equipos interdisciplinarios formados en el territorio, la comunidad como actor fundamental del proceso y que genera a su vez una metodología que continuamente se renueva en función de cada nueva operación. Estas variables parecen traer a colación otras ideas y conceptos, solo que rara vez son mencionados. Esto indica que apartes importantes de su soporte teórico en realidad no se habían explicitado, pero existían; ello no le resta importancia a todo lo realizado, de manera sencilla podría apoyar la hipótesis que por estas tierras se hace mucho, aunque se teoriza menos.

La tesis que orienta esta pesquisa implica que la lógica de actuación descrita por el PUI no empezó en 2004, en el publicitado programa del "urbanismo social". Sus orígenes están en intervenciones sobre sectores marginales de la ciudad en la década de 1980 y en el saber acumulado de distintas prácticas y personas vinculadas con estos ejercicios, retomadas por la experiencia del PUI en un método que se construyó a partir de una nutrida práctica.

Por ello, el trabajo propone explicar y poner en evidencia ideas que orientaron la operación, así como las reglas que facilitaron su ejecución y los recursos que permitieron hacerlo; en conjunto, son factores explicativos del caso de Medellín.

Se encuentran, a veces, ideas prestadas, como en los casos de Río de Janeiro y Bogotá, que fueron referentes muy cercanos a los que se les dio un carácter más complejo a partir de la adición de ingredientes específicos del contexto de la ciudad. Las reglas y los elementos normativos del espacio público en el caso colombiano aclaran la actuación de Medellín, en una perspectiva de país; son el contexto político y normativo que explica las variables del proyecto y que permiten entender el momento justo de materialización de las ideas.

Los proyectos tienen apoyo en unos recursos que no son menores, como lo es el músculo financiero que representa las Empresas Públicas de Medellín (EPM). Cobran relevancia fundamental las ideas propias, surgidas desde el contexto local y que atienden problemáticas específicas; estas ideas se convierten en los antecedentes de las prácticas de intervención, ya que se trata de experiencias surgidas hace más de tres décadas para atender sectores marginales y donde el espacio público se tornó en el eje de la mejora urbana, lo cual creó el caldo de cultivo de esta práctica reciente.

